

## UCHWAŁA Nr V/39/19

### RADY GMINY STRZELECZKI

z dnia 28 lutego 2019 r.

#### w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Strzeleccki

Na podstawie art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.<sup>1)</sup>) oraz art. 240 i art. 227 w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.<sup>2)</sup>) po uprzednim zbadaniu skargi przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Strzeleccki uchwała, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi złożonej na Wójta Gminy Strzeleccki Rada Gminy Strzeleccki stwierdza, że skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Strzeleccki i zobowiązuje się go do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Strzeleccki.

Przewodniczący Rady Gminy Strzeleccki

*Włodzimierz Wolny*

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432 i poz. 2500.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1629.

## **UZASADNIENIE PRAWNE I FAKTYCZNE**

Do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 04.12.2018 r. na Wójta Gminy Strzeleczy z tytułu utrudniania pracy placówki oświatowej.

### **Stan Prawny:**

W myśl art. 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”, Kodeks postępowania administracyjnego normuje m.in. postępowanie w zakresie skarg składanych do właściwych organów. Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kpa, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Jednak - w myśl art. 240 Kpa, gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2), przepisy art. 233-239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy.

Postępowanie w zakresie wykonywania czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do dyrektora szkoły lub placówki regulują przepisy ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917 z późn. zm.).

### **Zarzuty Skarżącego:**

Skarga przekazana przez Wojewodę Opolskiego pismem z dnia 29 listopada 2019 r., za pośrednictwem Opolskiego Kuratora Oświaty, wpłynęła do Rady Gminy Strzeleczy w dniu 04.12.2018 r. Zawiera ona kierowany pod adresem Wójta Gminy Strzeleczy zarzut utrudnienia funkcjonowania placówki oświatowej, jaką jest Szkoła Podstawowa w Zielinie.

Skarżący, w przekazanej przez Wojewodę Opolskiego dokumentacji, przedstawił informację o złożeniu przez niego zmian w arkuszu organizacyjnym szkoły, które zostały naniesione celem poprawy organizacji pracy placówki oraz równego traktowania nauczycieli oraz poinformował o utrudnieniach w jego akceptacji przez organ prowadzący szkołę, jakim jest Wójt Gminy Strzeleczy. W dokumentacji pojawił się również zarzut wobec Wójta Gminy Strzeleczy dotyczący uniemożliwiania dokończenia się i uczestnictwa w szkoleniach Skarżącym.

### **Stan faktyczny ustalony w toku rozpatrywania skargi, w oparciu o wyjaśnienia Wójta Gminy oraz zebrany materiał dowodowy przedstawia się następująco:**

1. Skarżący w dniu 25.09.2018 r. przekazał pismo w sprawie zatwierdzenia aneksu nr 3 do arkusza organizacyjnego Szkoły Podstawowej w Zielinie. Aneks nr 3 zawierał zmiany dotyczące funkcjonowania placówki, w tym. m.in.:

- zwiększenie liczby godzin zajęć korekcyjno- kompensacyjnych,
- przekazanie wychowawstwa z powodu planowanego urlopu macierzyńskiego,
- uzyskanie kwalifikacji do nauczania j. polskiego i przekazanie części godzin od dotychczasowej nauczycielki j. polskiego innemu nauczycielowi,
- zmiany w kl. II nauczycieli prowadzących zajęcia edukacji przyrodniczej i plastycznej,
- zmniejszenie zajęć świetlicowych i przyznanie ich innym nauczycielom,
- zwiększenie wymiaru etatu nauczycielowi.

2. W dniu 12.10.2018 r. Wójt Gminy Strzeleczy, odpowiadając na pismo Skarżącego z dnia 25.09.2018 r. dot. zatwierdzenia aneksu nr 3 w Szkole Podstawowej w Zielinie poinformował, iż aneks budzi wiele wątpliwości. W uzasadnieniu przekazał stosowną informację zawierającą sugestie co do złożonych propozycji.

3. Pismem z 26.10.2018 r. Skarżący przekazał aneks nr 4 do zatwierdzenia zmian w arkuszu organizacyjnym, wg wcześniejszych wytycznych organu prowadzącego, otrzymanych w odpowiedzi z dnia 12.10.2018 r. Aneks nr 4 do arkusza organizacyjnego został zatwierdzony.

4. W dniu 05.11.2018 r. Skarżący przekazał pisma dot. udziału w szkoleniach tematycznych organizowanych przez

Kuratora Oświaty oraz przedstawił aneks nr 5 do arkusza organizacyjnego na rok szkolny 2018/2019 celem zatwierdzenia kolejnych zmian dotyczących m.in.: przydziału dodatkowych godzin nauczycielom tej placówki.

5. Pismem z dnia 09.11.2018 r. o sygn. ZS.4024.14.2018 Wójt Gminy Strzeleczerki przekazał odpowiedź negatywną w sprawie udziału w szkoleniach Skarżącego. W uzasadnieniu informując, iż kilkudniowa nieobecność Skarżącego, przy niedoborze kadry pedagogicznej (liczne zastępstwa z powodu nieobsadzonego wakatu na zastępstwo jednego z nauczycieli), mogłaby zaburzyć prawidłowe funkcjonowanie placówki.

6. Pismem o sygn. ZS.4024.15.2018 z 13.11.2018 r. Wójt Gminy Strzeleczerki poinformował Skarżącego o niezatwierdzeniu aneksu nr 5, przekazując odpowiednie uzasadnienie.

7. W dniu 13.11.2018 r. Skarżący przedstawił kolejny aneks nr 6 do arkusza organizacyjnego na rok szkolny 2018/2019 celem zatwierdzenia zmian, które odnoszą się do przydziałów godzin nauczania oraz wychowawstwa.

8. Pismem z dnia 15.11.2018 r. Skarżący przekazał pismo w sprawie ponaglenia dot. zatwierdzenia aneksu nr 6 do arkusza organizacyjnego oraz załączył pismną prośbę rodziców o przydzielenie wychowawstwa nauczycielowi tej placówki.

9. W dniu 16.11.2018 r. Skarżący ponownie przedłożył pisma dot. szkoleń dla nauczycieli.

10. W dniu 19 listopada 2018 r. rodzice uczniów ze Szkoły Podstawowej w Zielinie zwrócili się do Wójta Gminy, celem zapytania o postępy poszukiwania nauczyciela matematyki dla ich dzieci. W trakcie rozmowy zostało zaproponowane przez rodziców uczniów spotkanie Wójta z rodzicami uczniów oraz Skarżącym w dniu 21.11.2018r. o godz. 18.00. Wójt przychylił się do propozycji spotkania.

11. W dniu 20 listopada 2018 r. pismem o sygn. ZS.4024.16.2018 Wójt udzielił odpowiedzi na wniosek dot. aneksu nr 6, prosząc o przedstawienie tygodniowego rozkładu zajęć Szkoły Podstawowej w Zielinie w celu rozeznania.

12. Skarżący w dniu 21 listopada 2018 r. przekazał pismo dot. odpowiedzi odnośnie rozkładu zajęć Szkoły Podstawowej w Zielinie.

13. W dniu 21 listopada 2018 r. odbyło się spotkanie Wójta z rodzicami uczniów oraz Skarżącym, w wyniku którego kolejnego dnia aneks nr 7 został zatwierdzony.

14. W dniu 3 grudnia 2018 r. Skarżący przesłał pisemne podziękowanie Wójtowi za podpisanie aneksu nr 7 do arkusza organizacyjnego, akceptując jednocześnie wcześniejsze propozycje.

15. W dniu 4 grudnia 2018 r. wpłynęło do Rady Gminy Strzeleczerki datowane na 29 listopada 2018 roku pismo Wojewody Opolskiego za pośrednictwem Opolskiego Kuratora Oświaty, który w oparciu o przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego art. 231 (Dz. U. z 2018 r. poz. 149 ze zm.) przekazał do rozpatrzenia, zgodnie z właściwością, pisma: Dyrektora szkoły, nauczycieli i rodziców, dotyczące konfliktu pomiędzy Szkołą Podstawową w Zielinie, a Wójtem Gminy Strzeleczerki.

### **Skarga:**

Skarga przekazana przez Wojewodę Opolskiego pismem z dnia 29 listopada 2019 r., za pośrednictwem Opolskiego Kuratora Oświaty, wpłynęła do Rady Gminy Strzeleczerki w dniu 04.12.2018 r. Zawiera ona kierowany pod adresem Wójta Gminy Strzeleczerki zarzut utrudnienia funkcjonowania placówki oświatowej, jaką jest Szkoła Podstawowa w Zielinie.

### **Podsumowanie:**

Przedmiot skargi stanowi nieporozumienie w relacjach interpersonalnych między Skarżącym, a Wójtem Gminy Strzeleczerki. Stosownie do treści art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996 z późn. zm.), to organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność, a organem prowadzącym Szkołę Podstawową w Zielinie jest Wójt Gminy Strzeleczerki, w myśl §1 ust. 1 Statutu Szkoły Podstawowej w Zielinie z dnia 28 listopada 2017 r. W związku z powyższym, w myśl w/w ustawy, obowiązkiem Wójta jest zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki.

W dniu 21 listopada 2018 r. Skarżący wystosował pismo do Kuratora Oświaty w Opolu z prośbą o pomoc w rozwiązaniu problemów funkcjonowania placówki, w głównej mierze dotyczących braku akceptacji arkusza organizacyjnego szkoły przez Wójta Gminy Strzeleczerki. W tym samym dniu, w godzinach popołudniowych, odbyło się zaplanowane wcześniej spotkanie Skarżącego, Wójta Gminy Strzeleczerki oraz rodziców dzieci uczęszczających do w/w szkoły. Po spotkaniu strony wypracowały wspólne stanowisko w sprawie. W dniu 3 grudnia 2018 r. Skarżący wystosował pismo do Wójta Gminy Strzeleczerki z podziękowaniem za akceptację arkusza organizacyjnego placówki. W związku z powyższym uznaje się, że porozumienie zostało osiągnięte.

Mając powyższe na uwadze stwierdza się, że między Skarżącym, a Wójtem Gminy Strzeleczerki wystąpiło nieporozumienie o podłożu interpersonalnym, a nie o podłożu kompetencyjnym. Zamiarem Skarżącego nie było

złożenie skargi na Wójta Gminy Strzeleczy, ale poszukiwanie pomocy w rozwiązaniu problemu komunikacji międzyludzkiej. Strony miały wspólny cel, jakim było prawidłowe funkcjonowanie placówki i w wyniku przeprowadzonych rozmów doszły do porozumienia.

Obowiązkiem Wójta Gminy, w myśl przepisów o prawie oświatowym (art. 10. ust. 6 ustawy Prawo Oświatowe), jest wykonywanie czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do dyrektora szkoły lub placówki. W związku z powyższym wystosowany przez Skarżącego zarzut utrudniania mu dokończania się i uczestnictwa w szkoleniach organizowanych przez Kuratora Oświaty nie leży w kompetencji rozpatrzenia przez radę gminy. Organem właściwym do rozpatrzenia zaistniałej sytuacji jest Sąd Pracy w Opolu.

Mając na uwadze powyższe skargę w całości uznaje się za bezzasadną.